# 习近平：长江经济带开发要科学、绿色、可持续

3月10日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加十三届全国人大一次会议重庆代表团的审议。会上，陈敏尔、唐良智、张轩、马善祥、李春奎、朱明跃、刘家奇、沈铁梅等8位代表先后围绕推动高质量发展、发挥人大在法治建设中作用、加强长江流域生态保护、推进创业创新、加强基层党建、弘扬中华优秀传统文化等问题发表意见。

**习近平：长江经济带开发要科学、绿色、可持续**

重庆代表团唐良智代表在审议发言时说，要严格落实习近平总书记对长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”的要求，筑牢长江上游重要生态屏障。习近平强调，如果长江经济带搞大开发，下面的积极性会很高、投资驱动会非常强烈，一哄而上，最后损害的是生态环境。过去已经有一些地方抢跑，甚至出现无序开发，违法挖河砂、搞捕捞、搞运输，岸线被随意占用等情况，如果这样下去，所谓的长江经济带建设就变成了一个“建设性”的大破坏。所以，我强调长江经济带不搞大开发、要共抓大保护，来刹住无序开发的情况，实现科学、绿色、可持续的开发。

### 习近平：法治是各级领导干部知识体系中的基础内容

重庆代表团张轩代表在发言中，建议中央更加重视各级领导干部法治素养的提升。习近平总书记回应说，这个建议是好的。各级党政干部不管在哪个岗位，都必须具备基本的知识体系，法律就是其中重要的方面。我们的干部是复合型干部，有些知识是基础性的，都得掌握，不可偏废，然后再术业有专攻。

### 习近平：加强基层治理需要千千万万“老马同志”

来自重庆江北区观音桥街道办事处的马善祥代表，结合本职工作讲了让党的十九大精神在基层落地落实的做法和体会。习近平说，中国特色社会主义大厦要有四梁八柱作支撑，党的领导是贯穿其中的骨架，党中央是顶梁柱，同时也需要牢固的基础。上面千条线、下边一根针，必须夯实基层基础。基础不牢、地动山摇。我们需要千千万万像老马同志这样的基层干部，发挥共产党员模范带头作用，结合实际把党中央的精神贯彻落实好，把各项工作做好。

### 习近平：营造科技创新“小气候”增加中国吸引力

在重庆代表团全体会上，朱明跃代表介绍了自己创办的互联网企业10多年来发展人才共享平台等情况，认为新时代是创业创新的黄金时代。总书记听后表示，创新驱动是国策，只有新旧动能真正实现历史性转换，中国才能真正强大起来。党中央已经明确这样的发展目标，我们要推动营造科技创新的生态“小气候”，增加我们的虹吸力。实现中华民族伟大复兴，有如我们先人所讲，要苟日新、日日新，要天行健、自强不息。

（来源：新华网）

# 国务院机构改革方案获批

十三届全国人大一次会议表决通过了关于国务院机构改革方案的决定，批准了这个方案。

根据党的十九大和十九届三中全会部署，深化党和国家机构改革的总体要求是，全面贯彻党的十九大精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，适应新时代中国特色社会主义发展要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持正确改革方向，坚持以人民为中心，坚持全面依法治国，以加强党的全面领导为统领，以国家治理体系和治理能力现代化为导向，以推进党和国家机构职能优化协同高效为着力点，改革机构设置，优化职能配置，深化转职能、转方式、转作风，提高效率效能，为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力制度保障。

深化国务院机构改革，要着眼于转变政府职能，坚决破除制约使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端，围绕推动高质量发展，建设现代化经济体系，加强和完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能，结合新的时代条件和实践要求，着力推进重点领域和关键环节的机构职能优化和调整，构建起职责明确、依法行政的政府治理体系，提高政府执行力，建设人民满意的服务型政府。

这次国务院机构改革的具体方案如下。

## 一、关于国务院组成部门调整

（一）组建自然资源部。将国土资源部的职责，国家发展和改革委员会的组织编制主体功能区规划职责，住房和城乡建设部的城乡规划管理职责，水利部的水资源调查和确权登记管理职责，农业部的草原资源调查和确权登记管理职责，国家林业局的森林、湿地等资源调查和确权登记管理职责，国家海洋局的职责，国家测绘地

理信息局的职责整合，组建自然资源部，作为国务院组成部门。自然资源部对外保留国家海洋局牌子。

不再保留国土资源部、国家海洋局、国家测绘地理信息局。

（二）组建生态环境部。将环境保护部的职责，国家发展和改革委员会的应对气候变化和减排职责，国土资源部的监督防止地下水污染职责，水利部的编制水功能区划、排污口设置管理、流域水环境保护职责，农业部的监督指导农业面源污染治理职责，国家海洋局的海洋环境保护职责，国务院南水北调工程建设委员会办公室的南水北调工程项目区环境保护职责整合，组建生态环境部，作为国务院组成部门。生态环境部对外保留国家核安全局牌子。

不再保留环境保护部。

（三）组建农业农村部。将农业部的职责，以及国家发展和改革委员会的农业投资项目、财政部的农业综合开发项目、国土资源部的农田整治项目、水利部的农田水利建设项目等管理职责整合，组建农业农村部，作为国务院组成部门。

将农业部的渔船检验和监督管理职责划入交通运输部。

不再保留农业部。

（四）组建文化和旅游部。将文化部、国家旅游局的职责整合，组建文化和旅游部，作为国务院组成部门。

不再保留文化部、国家旅游局。

（五）组建国家卫生健康委员会。将国家卫生和计划生育委员会、国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室、全国老龄工作委员会办公室的职责，工业和信息化部的牵头《烟草控制框架公约》履约工作职责，国家安全生产监督管理总局的职业安全健康监督管理职责整合，组建国家卫生健康委员会，作为国务院组成部门。

保留全国老龄工作委员会，日常工作由国家卫生健康委员会承担。民政部代管的中国老龄协会改由国家卫生健康委员会代管。国家中医药管理局由国家卫生健康委员会管理。

不再保留国家卫生和计划生育委员会。不再设立国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室。

（六）组建退役军人事务部。将民政部的退役军人优抚安置职责，人力资源和社会保障部的军官转业安置职责，以及中央军委政治工作部、后勤保障部有关职责整合，组建退役军人事务部，作为国务院组成部门。

（七）组建应急管理部。将国家安全生产监督管理总局的职责，国务院办公厅的应急管理职责，公安部的消防管理职责，民政部的救灾职责，国土资源部的地质灾害防治、水利部的水旱灾害防治、农业部的草原防火、国家林业局的森林防火相关职责，中国地震局的震灾应急救援职责以及国家防汛抗旱总指挥部、国家减灾委员会、国务院抗震救灾指挥部、国家森林防火指挥部的职责整合，组建应急管理部，作为国务院组成部门。

中国地震局、国家煤矿安全监察局由应急管理部管理。公安消防部队、武警森林部队转制后，与安全生产等应急救援队伍一并作为综合性常备应急骨干力量，由应急管理部管理。

不再保留国家安全生产监督管理总局。

（八）重新组建科学技术部。将科学技术部、国家外国专家局的职责整合，重新组建科学技术部，作为国务院组成部门。科学技术部对外保留国家外国专家局牌子。

国家自然科学基金委员会改由科学技术部管理。

（九）重新组建司法部。将司法部和国务院法制办公室的职责整合，重新组建司法部，作为国务院组成部门。

不再保留国务院法制办公室。

（十）优化水利部职责。将国务院三峡工程建设委员会及其办公室、国务院南水北调工程建设委员会及其办公室并入水利部。

不再保留国务院三峡工程建设委员会及其办公室、国务院南水北调工程建设委员会及其办公室。

（十一）优化审计署职责。将国家发展和改革委员会的重大项目稽察、财政部的中央预算执行情况和其他财政收支情况的监督检查、国务院国有资产监督管理委员会的国有企业领导干部经济责任审计和国有重点大型企业监事会的职责划入审计署，构建统一高效审计监督体系。

不再设立国有重点大型企业监事会。

（十二）监察部并入新组建的国家监察委员会。国家预防腐败局并入国家监察委员会。

不再保留监察部、国家预防腐败局。

改革后，除国务院办公厅外，国务院设置组成部门26个：

1.中华人民共和国外交部
2.中华人民共和国国防部
3.中华人民共和国国家发展和改革委员会
4.中华人民共和国教育部
5.中华人民共和国科学技术部
6.中华人民共和国工业和信息化部
7.中华人民共和国国家民族事务委员会
8.中华人民共和国公安部
9.中华人民共和国国家安全部
10.中华人民共和国民政部
11.中华人民共和国司法部
12.中华人民共和国财政部
13.中华人民共和国人力资源和社会保障部
14.中华人民共和国自然资源部
15.中华人民共和国生态环境部
16.中华人民共和国住房和城乡建设部
17.中华人民共和国交通运输部
18.中华人民共和国水利部
19.中华人民共和国农业农村部
20.中华人民共和国商务部
21.中华人民共和国文化和旅游部
22.中华人民共和国国家卫生健康委员会
23.中华人民共和国退役军人事务部
24.中华人民共和国应急管理部
25.中国人民银行
26.中华人民共和国审计署

根据国务院组织法规定，国务院组成部门的调整和设置，提请全国人民代表大会审议批准。

## 二、关于国务院其他机构调整

（一）组建国家市场监督管理总局。将国家工商行政管理总局的职责，国家质量监督检验检疫总局的职责，国家食品药品监督管理总局的职责，国家发展和改革委员会的价格监督检查与反垄断执法职责，商务部的经营者集中反垄断执法以及国务院反垄断委员会办公室等职责整合，组建国家市场监督管理总局，作为国务院直属机构。同时，组建国家药品监督管理局，由国家市场监督管理总局管理。

将国家质量监督检验检疫总局的出入境检验检疫管理职责和队伍划入海关总署。

保留国务院食品安全委员会、国务院反垄断委员会，具体工作由国家市场监督管理总局承担。

国家认证认可监督管理委员会、国家标准化管理委员会职责划入国家市场监督管理总局，对

外保留牌子。

不再保留国家工商行政管理总局、国家质量监督检验检疫总局、国家食品药品监督管理总局。

（二）组建国家广播电视总局。在国家新闻出版广电总局广播电视管理职责的基础上组建国家广播电视总局，作为国务院直属机构。

不再保留国家新闻出版广电总局。

（三）组建中国银行保险监督管理委员会。将中国银行业监督管理委员会和中国保险监督管理委员会的职责整合，组建中国银行保险监督管理委员会，作为国务院直属事业单位。

将中国银行业监督管理委员会和中国保险监督管理委员会拟订银行业、保险业重要法律法规草案和审慎监管基本制度的职责划入中国人民银行。

不再保留中国银行业监督管理委员会、中国保险监督管理委员会。

（四）组建国家国际发展合作署。将商务部对外援助工作有关职责、外交部对外援助协调等职责整合，组建国家国际发展合作署，作为国务院直属机构。对外援助的具体执行工作仍由有关部门按分工承担。

（五）组建国家医疗保障局。将人力资源和社会保障部的城镇职工和城镇居民基本医疗保险、生育保险职责，国家卫生和计划生育委员会的新型农村合作医疗职责，国家发展和改革委员会的药品和医疗服务价格管理职责，民政部的医疗救助职责整合，组建国家医疗保障局，作为国务院直属机构。

（六）组建国家粮食和物资储备局。将国家粮食局的职责，国家发展和改革委员会的组织实施国家战略物资收储、轮换和管理，管理国家粮食、棉花和食糖储备等职责，以及民政部、商务部、国家能源局等部门的组织实施国家战略和应急储备物资收储、轮换和日常管理职责整合，组建国家粮食和物资储备局，由国家发展和改革委员会管理。

不再保留国家粮食局。

（七）组建国家移民管理局。将公安部的出入境管理、边防检查职责整合，建立健全签证管理协调机制，组建国家移民管理局，加挂中华人民共和国出入境管理局牌子，由公安部管理。

（八）组建国家林业和草原局。将国家林业局的职责，农业部的草原监督管理职责，以及国土资源部、住房和城乡建设部、水利部、农业部、国家海洋局等部门的自然保护区、风景名胜区、自然遗产、地质公园等管理职责整合，组建国家林业和草原局，由自然资源部管理。国家林业和草原局加挂国家公园管理局牌子。

不再保留国家林业局。

（九）重新组建国家知识产权局。将国家知识产权局的职责、国家工商行政管理总局的商标管理职责、国家质量监督检验检疫总局的原产地地理标志管理职责整合，重新组建国家知识产权局，由国家市场监督管理总局管理。

（十）调整全国社会保障基金理事会隶属关系。将全国社会保障基金理事会由国务院管理调整为由财政部管理，作为基金投资运营机构，不再明确行政级别。

（十一）改革国税地税征管体制。将省级和省级以下国税地税机构合并，具体承担所辖区域内各项税收、非税收入征管等职责。国税地税机构合并后，实行以国家税务总局为主与省（区、市）人民政府双重领导管理体制。

国务院组成部门以外的国务院所属机构的调整和设置，将由新组成的国务院审查批准。

（来源：新华社）

# 政府工作报告对吃拿卡要“放狠话” 优化营商环境需政府自我革命

“决不允许执法者吃拿卡要”，3月5日，当国务院总理李克强作政府工作报告念到这句话时，人民大会堂里响起了掌声。

这句话来自报告今年工作中的“深化放管服改革”章节。有细心的代表数了一下，这一章节只有325个字，却赢得了5次掌声。每一次掌声背后既有老百姓办事、企业营商的痛点，也有政府自我革命的决心亮点。

与5次掌声相呼应的是，在代表审议和委员讨论中，营商环境成为高频话题。

在审议中，有代表认为，“决不允许执法者吃拿卡要”这样的表述写入政府工作报告特别接地气。事实上，围绕这个痛点，国务院过去5年推行了以“随机抽取被检查对象、随机选派检查人员”为核心的监管改革。类似政府工作报告中这样接地气的表述，李克强总理此前不止一次提到，他告诫，执法者不能再看谁不顺眼就去检查。

过去5年，各级政府有了“有权也不能任性”的紧箍，行政审批事项大幅削减，商事制度改革、企业开办时间缩短了1/3，“只跑一次”的办事模式被普遍推行。不过，从世界银行2017年年底发布的《2018全球营商环境报告》来看，中国营商环境的排名并未大幅提升，甚至落后于亚太地区的其他经济体。

全国政协委员、上海中华职业教育社副主任胡卫仔细研究了这份报告，他说，近年来我国推行的优化营商环境改革，在时间、程序和成本节约、监管制度等方面发力，总体评价较好，但仍有一些敏感领域和环节改革并未触及，政策的透明度还不足。

胡卫委员进一步分析说，营商环境是一个系统性的环境，除了基础设施的可得性外，更强调企业开办、运营、关闭和市场维护全流程的便利化。我国的营商环境改革实践，碎片化的问题还比较严重。

营商环境除了世界银行报告中提及的全流程便利性指标外，在我国还有更丰富的内涵，比如对企业家的尊重、产权的保护、对中小微企业的帮扶，甚至是地方政府的诚信等。

全国政协委员、清华大学经管学院院长钱颖一是全国政协的老委员，此前他在经济界别，而这一届他转至全国工商联界别。几天的讨论中，他发现来自工商联的委员都比较关注营商环境，尤其是民营企业家身份的委员。

在民营企业家看来，好的营商环境就是各市

场主体权利平等、机会平等、规则平等。钱颖一说，2017年党中央国务院出台了《关于营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的意见》，产权保护的相关文件也有，这些文件都非常好，真正落实了就能打造好的营商环境。

钱颖一说，近期有多地都出现了企业家因为营商环境“喊话”政府的事件，足以引起高度重视。

全国人大代表、广州市工商联主席、金发科技董事长袁志敏说，民营企业是中国数量最多、最具创新活力的企业群体，但民营企业在市场准入、经营成本、融资等方面依然面临不平等的境遇。他建议，要进一步构建亲、清新型政商关系，健全企业家参与涉企政策制定机制，激发和保护企业家精神，增强企业家信心。

在全国人大代表、上海社会科学院副院长张兆安看来，政府职能转变越到位，营商环境才越优化。

张兆安同时表示，当前在营商环境方面还存在企业开办登记便利度不高、政府部门内部之间衔接不畅、政企沟通缺乏畅通渠道、市场监管难以适应新经济发展、企业诚信管理亟须加强、企业退出机制有待完善等问题。

在张兆安看来，在“双创”大潮涌起的当下，政府有些监管理念和管理模式已经滞后，无法适应新经济发展特点，这些问题都急需开出药方。例如，可以通过“互联网+”监管模式，实现在线即时监测，提高监管效率。通过引入第三方专业机构、与第三方征信平台合作、拓宽公众舆论监督渠道等方式，形成政府、市场、社会、企业共同参与监督的格局。

代表委员热议营商环境，各层级部门也在密集回应。

在上海团的开放日，营商环境成了绕不开的话题。全国人大代表、上海市浦东新区区长杭迎伟介绍说，自2016年4月上海自贸区启动“证照分离”改革试点以来，116项改革任务成效明显，其中已进行了57项改革，有效降低了准入门槛，释放了市场活力。未来还将进一步加大改革力度，真正做到“能减就减、能合则合”，全力跑出自贸区速度。

全国人大代表、上海市市长应勇则承诺，上海市要通过组建大数据中心，推动以政府部门为中心的管理模式向以用户为中心的管理模式转变。要建成“上海政务一网通办”的总门户，对社会市场主体和公民的服务事项，逐步实现一网受理、全网协同、全市通办，为市场主体添活力，为人民群众增便利。

国家发改委副主任宁吉喆3月6日在新闻发布会上表态，进一步优化营商环境是今年宏观经济管理部门的重要工作。国家发改委将会同商务部制定全国市场准入负面清单，进一步清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，最大程度实现准入环节的便利化。

对于代表委员高度关注的产权保护问题，宁吉喆说，政府要严守承诺，不能“新官不理旧账”，不能对企业不公平对待，不能搞地方保护，要保障不同所有制企业在资质许可、政府采购、科技项目、标准制定等方面的公平待遇，坚决查处滥用行政权力排除和限制竞争的行为。

宁吉喆透露，多个部门正抓紧建立营商环境的评价机制，制定相关评价指标和办法，推动各地由过去的争资金、争项目向争创优质营商环境转变。同时加快建立以信用承诺、信用公示为特点的新型监管机制。

（来源：中国青年报、中国政府网）

# 李克强：以前所未有的决心和力度保护生态环境

3月5日，第十三届全国人民代表大会第一次会议在北京人民大会堂开幕。国务院总理李克强作政府工作报告。以下是对政府工作报告中环保相关内容的摘录。另外，文末附有来自中国政府网有关政府工作报告的图解。详情如下：

## 过去五年工作回顾

推进污染防治取得更大成效。巩固蓝天保卫战成果，今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%，重点地区细颗粒物（PM2.5）浓度继续下降。推动钢铁等行业超低排放改造。提高污染排放标准，实行限期达标。开展柴油货车超标排放专项治理。深入推进水、土壤污染防治，今年化学需氧量、氨氮排放量要下降2%。实施重点流域和海域综合治理，全面整治黑臭水体。加大污水处理设施建设力度，完善收费政策。严禁“洋垃圾”入境。加强生态系统保护和修复，全面划定生态保护红线，完成造林1亿亩以上，耕地轮

作休耕试点面积增加到3000万亩，扩大湿地保护和恢复范围，深化国家公园体制改革试点。严控填海造地。严格环境执法。我们要携手行动，建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。

五年来，生态环境状况逐步好转。制定实施大气、水、土壤污染防治三个“十条”并取得扎实成效。单位国内生产总值能耗、水耗均下降20%以上，主要污染物排放量持续下降，重点城市重污染天数减少一半，森林面积增加1.63亿亩，沙化土地面积年均缩减近2000平方公里，绿色发展呈现可喜局面。

## 主要做了以下工作

树立绿水青山就是金山银山理念，以前所未有的决心和力度加强生态环境保护。重拳整治大气污染，重点地区细颗粒物（PM2.5）平均浓度下降30%以上。加强散煤治理，推进重点行业节能减排，71%的煤电机组实现超低排放。优化能源结构，煤炭消费比重下降8.1个百分点，清洁能源消费比重提高6.3个百分点。提高燃油品质，淘汰黄标车和老旧车2000多万辆。加强重点流域海域水污染防治，化肥农药使用量实现零增长。推进重大生态保护和修复工程，扩大退耕还林还草还湿，加强荒漠化、石漠化、水土流失综合治理。开展中央环保督察，严肃查处违法案件。积极推动《巴黎协定》签署生效，我国在应对全球气候变化中发挥了重要作用。

## 对2018年政府工作的建议

健全生态文明体制。改革完善生态环境管理制度，加强自然生态空间用途管制，推行生态环境损害赔偿制度，完善生态补偿机制，以更加有效的制度保护生态环境。

推进污染防治取得更大成效。巩固蓝天保卫战成果，今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%，重点地区细颗粒物（PM2.5）浓度继续下降。推动钢铁等行业超低排放改造。提高污染排放标准，实行限期达标。开展柴油货车超标排放专项治理。深入推进水、土壤污染防治，今年化学需氧量、氨氮排放量要下降2%。实施重点流域和海域综合治理，全面整治黑臭水体。加大污水处理设施建设力度，完善收费政策。严禁“洋垃圾”入境。加强生态系统保护和修复，全面划定生态保护红线，完成造林1亿亩以上，耕地轮作休耕试点面积增加到3000万亩，扩大湿地保护和恢复范围，深化国家公园体制改革试点。严控填海造地。严格环境执法。我们要携手行动，建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。

（来源：新华社、中国政府网、人民网）

# 全面贯彻实施宪法 大力提升新时代生态文明水平

环境保护部党组书记、部长　李干杰

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。2018年3月11日，第十三届全国人民代表大会第一次会议表决通过了中华人民共和国宪法修正案。环境保护部党组和领导班子对习近平新时代中国特色社会主义思想、中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征载入宪法以及修改国家主席任职方面的有关规定等宪法修改内容，完全赞成、坚决拥护，并将认真领导和指导部系统、地方各级环保部门坚持依宪行政，加大生态环境保护力度，持续改善环境质量，不断提升生态文明水平，努力建设天蓝水清地绿的美丽中国。

这次宪法修正案共有21条，其中调整充实中国特色社会主义事业总体布局和第二个百年奋斗目标，涉及建设生态文明和美丽中国，是本次宪法修正案中的一个突出亮点。

一是增写“贯彻新发展理念”的要求。创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，是党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央推动我国经济社会发展实践的理论结晶，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。生态环境问题归根结底是发展方式和生活方式问题，要从根本上解决生态环境问题，必须贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式，把人的经济和社会活动限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内，给自然生态留下休养生息的时间和空间。把“贯彻新发展理念”的要求写入宪法，有利于更好地发挥新发展理念对推动我国经济实现高质量发展的引领、指导和约束作用。

二是“推动物质文明、政治文明和精神文明协调发展”修改为“推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展”。生态文明建设是中华民族永续发展的千年大计。把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，是以习近平同志为核心的党中央探索取得的重大理论创新成果，是我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识再深化。随着我国经济社会深入发展，生态文明建设战略地位更加凸显。党的十八大以来，生态文明建设已成为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容。从物质文明、政治文明和精神文明协调发展到物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，是对中国特色社会主义事业总体布局的进一步丰富和完善。把生态文明建设写入宪法，有利于生态文明建设深度融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面、各环节和全过程，全方位、全地域、全过

程开展生态环境保护。

三是“把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义国家”修改为“把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴”。党的十九大强调，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化，既要创造更多的物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。到2035年，生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现；到本世纪中叶，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明将全面提升。宪法修正案在表述上与党的十九大报告相一致，有利于引领全党全国人民把握规律、科学布局，在新时代不断开创党和国家事业发展新局面，齐心协力为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。

四是“国务院行使下列职权”中第六项“（六）领导和管理经济工作和城乡建设”修改为“（六）领导和管理经济工作和城乡建设、生态文明建设”。保护生态环境是各级政府及其有关部门的责任。地方各级政府对本行政区生态环境质量负总责。宪法修正案写入这一要求，赋予国务院领导和管理生态文明建设的职权，有利于严格落实各级政府及其有关部门生态环境保护“一岗双责”“属地管理”的责任，强化管发展必须管环保、管生产必须管环保、管行业必须管环保，落实生态环境保护责任制，构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。

五是增写“推动构建人类命运共同体”的要求。这为促进各国人民同心协力完善全球治理、构建更加公正合理的国际秩序指明了方向，为引领全球坚持环境友好、合作应对气候变化等环境问题挑战、保护好人类赖以生存的地球家园开辟了广阔空间，有利于建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。

全国环保系统要认真学习领会习近平总书记的重要指示精神，把学习贯彻宪法修正案与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神结合起来，增强宪法观念，自觉尊法、学法、守法、护法、用法，维护宪法权威、保证宪法实施，依照宪法法律行使职权、履行职责、开展工作，恪尽职守，廉洁奉公，为依法治国、依宪治国、依宪行政作出贡献。

一是进一步提高政治站位，在全国环保系统宣传好贯彻好落实好宪法修正案，坚决维护宪法作为国家根本法的权威地位，更好发挥宪法治国安邦总章程的作用。

二是坚决打好污染防治攻坚战，使主要污染物排放总量明显减少、生态环境质量总体改善、绿色发展水平持续提高，重中之重是打赢蓝天保卫战，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。

三是积极推动形成绿色发展方式和生活方式，优化产业布局和结构，开展区域国土空间生态环境评价，推动产业转型升级，面向学校、社区、家庭、企业开展“美丽中国—我是行动者”活动，动员公众践行勤俭节约、绿色低碳的生活方式。

四是持续深化生态环保领域改革，改革生态环境监管体制，完善生态环境管理制度，推进生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化。

（来源：人民日报）

# 环保部就“打好污染防治攻坚战”相关问题答问

十三届全国人大一次会议新闻中心3月17日记者会实录摘编

十三届全国人大一次会议新闻中心3月17日（星期六）15时在梅地亚中心多功能厅举行记者会，邀请环保部部长李干杰就“打好污染防治攻坚战”相关问题回答中外记者提问。

**李干杰：**

各位记者朋友，大家下午好。首先，我代表环保部门衷心感谢大家长期以来给予生态环境保护工作的关心、理解、支持和帮助，我们工作取得的每一项进展、每一份成绩都包含和凝聚了大家的辛劳和奉献。

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引下，我们国家生态环境保护工作，乃至整个生态文明建设工作决心之大、力度之大、成效之大，前所未有，确实是取得了历史性的成就，发生了历史性变革。但是，我们也清醒地认识到，当前我们面临的形势依然十分严峻，未来还任重道远，我们决心更加奋发图强、攻坚克难，努力改善生态环境质量，提供更多的优质生态产品，满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。在这个过程中，还期待各位记者朋友一如既往地给予我们关心、理解、支持和帮助。让我们大家共同携起手来，共建天蓝、地绿、水清的美丽中国。

今天是个好日子，久旱逢甘露、瑞雪兆丰年。今天北京下雪了，也结束了长达145天将近5个月的没有有效降水的历史。今天上午，习近平总书记在十三届全国人大一次会议上全票当选为国家主席、中央军委主席。我们坚信，有习近平总书记这样一位核心和领袖为我们领航掌舵，我们的目标、我们的梦想就一定能够圆满实现。下面，我愿意回答大家的提问。

**新华社记者：**

中央强调要打好三大攻坚战，《政府工作报告》也进一步要求，提出工作思路和具体举措，排出时间表、路线图和优先序。请问李部长，环保部

就打好污染防治攻坚战有哪些具体举措，您这边是否有了一本账，怎样算好这本账呢？谢谢您。

**李干杰：**

谢谢你的提问。大家知道，到2020年全面建成小康社会是我们党向人民群众作出的庄严承诺。在全面建成小康社会的整体框架内，生态环境无疑是一块明显的短板，因此总书记讲，小康全面不全面，生态环境质量是关键。为了尽快补齐补好这块短板，党的十九大将污染防治攻坚战列为决胜全面建成小康社会的三大攻坚战之一。去年12月中央经济工作会议又就此作了部署，提了要求，李克强总理在今年的《政府工作报告》中又特别强调要坚决打好攻坚战，推进污染防治取得更大成效。

我理解这是以习近平同志为核心的党中央着眼党和国家事业发展全局，顺应人民群众对美好生活的需求和向往作出的一项重大部署，也是中央交给我们牵头落实的一项光荣又很艰巨的任务。为了完成好这项任务，党的十九大之后我们就着手开展了一系列学习、调查和研究，应该说在如何谋划好、推动好攻坚战方面还是有了一个基本的考虑、基本的思路，就是您刚才说的初步有了一本账，尽管这本账还比较“初”和“粗”，还需要我们进一步研究和完善。

基本思路简要来讲可以概括为“三个三”。第一个“三”是围绕三类目标，其中第一类就是生态环境质量改善的目标，主要包括大气方面的比如优良天数比例、$PM_{2.5}$下降比例，水方面的好于Ⅲ类水体比例，劣Ⅴ类水体比例。第二类目标是主要污染物总量减排的目标，主要包括大气方面的二氧化硫、氮氧化物，水方面的化学需氧量和氨氮。第三类目标是环境风险管控目标，主要包括农用地风险管控目标和城市建设用地风险管控目标。这是第一个“三”，围绕三类目标。

第二个“三”，突出三大领域。这三大领域就是大家很熟悉的，也是非常关心的大气、水和土壤。大气方面，要抓紧制定发布下一阶段《大气污染防治行动计划》，坚决打赢蓝天保卫战。水方面，要深入推进现在还在实施的，2015年4月份发布的《水污染防治行动计划》，就是“水十条”，坚决打好碧水保卫战。还有全面实施2016年5月制定发布的《土壤污染防治行动计划》，扎实推进净土保卫战。这是第二个“三”，要突出三大领域。

第三个“三”，强化三个基础。这三个基础在大的生态环境保护概念上讲，应该说都是非常重要的工作，但是就污染防治来讲，我们理解它主要是基础性的、保障性的，所以我们要强化三个保障。第一个保障是积极推动形成绿色发展方式和生活方式，因为这是根本，如果我们的发展方式、生活方式不绿色，那么污染防治攻坚战要打好是很难的，甚至是做不到的。第二个是要加快加大生态系统保护和修复的力度，因为对污染防治来讲，生态系统服务功能高低是至关重要的。第三个是要加快形成生态环境治理体系的现代化和治理能力的现代化。要进一步改革完善生态环境管理的体制，通过改革释放出更多动能和红利，来支撑保障污染攻坚战取得更大更好的成效。

总的来讲，我们基本上有这样的思路就是“三个三”，围绕三类目标，突出三大领域，强化三大基础。这里要特别向大家报告，我们现在一方面在抓紧研究完善这个思路、这一本账。与此同时，也在抓紧施工、抓紧推进，也就是说污染防治的具体工作这场攻坚战不仅一刻没有停，而且在过去的基础上进一步快马加鞭。三年时间非常短暂，我们等不得，也等不起，所以一边在做顶层设计，一边在抓具体工作，我们也完全有基础、有条件这么做。

十八大以来为了向污染宣战，打好污染防治这场战役，中央先后制定出台了三个行动计划，就是大家熟知的三个十条。五年下来走到今天，实践充分证明，三个十条的方向、路径、举措、目标、任务都是科学合理的，针对性、有效性都是非常强的。也正因为如此，我们过去五年才有这么好的成效。面向未来三年我们要打好这场攻坚战，关键是沿着前面五年的路子继续往前走，继续“照单抓药”，并且坚持把这个“药”吃下去，尽管这副“药”有点涩，也有点苦，但却是良“药”，效果理想，我们必须要坚持。

总之，未来我们一定要按照中央的要求，加快进度、加大力度、狠抓落实，努力使得我们生态环境质量得到进一步的改善，让人民群众、让老百姓的安全感、获得感、幸福感更强。谢谢！

**中国日报社记者：**

我想问一个大家都比较关心的问题。也就是在今天上午，十三届全国人大一次会议表决通过了国务院机构改革方案，其中大家都很关心的一个变化就是将组建生态环境部，请问部长，新成立的部门职能和环保部有什么区别，未来将发挥什么作用？谢谢。

**李干杰：**

谢谢您的提问。深化党和国家机构改革非常必要和重要，它是坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，是加强党长期执政能力建设的必然要求，是社会主义制度完善和发展的必然要求，也是我们实现两个百年奋斗目标，建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴中国梦的必然要求。

您刚才提到，今天上午全国人大审议通过了国务院机构改革方案，这个方案明确把环境保护部的全部职责和其他六个部门相关的职责整合到一起，组建新的生态环境部，统一行使生态和城乡各类污染排放监管与行政执法职责。我个人体会，这个改革是以习近平同志为核心的党中央实现深化改革总目标的一个重大举措，是体现坚持以人民为中心发展思想的一个具体行动，是推进生态环境领域、生态文明建设领域、治理体系现代化和治理能力现代化的一场深刻变革和巨大进步。我认为，它有着非常重要的现实意义和历史性里程碑意义。我体会，这一改革充分体现、完全符合习近平新时代中国特色社会主义思想，尤其是总书记生态文明建设重要战略思想。

总书记在党的十八大以来有关生态环境保护、生态文明建设作过很多重要的指示、批示、讲话，形成了总书记生态文明建设重要战略思想。我们学习领会总书记生态文明建设重要战略思想，有几个观是非常重要的，对我们的工作有着非常强的指导性和针对性：一是生态兴则文明兴、生态衰则文明衰的深邃历史观。二是人与自然是生命共同体的科学自然观。三是绿水青山就是金山银山的绿色发展观。四是良好的生态环境是最普惠民生福祉的基本民生观。五是统筹山水林田湖草系统治理的整体系统观。六是实行最严格生态环境保护制度的严密法治观。七是生态环境保护、生态环境治理需要全社会共同行动的全民行动观。八是要积极参与全球治理、共建清洁美丽世界的共赢全球观。

我体会这次改革充分体现了总书记的这些思想，尤其是其中的整体系统观，就是要统筹山水林田湖草系统治理。今年“两会”，总书记在3月5号参加内蒙古代表团的审议时，又再次强调这一点。总书记说，要加强生态环境保护建设，统筹山水林田湖草治理。在五年前十八届三中全会审议通过深化改革的决定，总书记当时在说明中就特别强调，生态文明体制改革一定要符合生态的系

统性，即人与自然是一个生命共同体的理念。人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在树。如果种树的只管种树，治水的只管治水，护田的只管护田，就很容易顾此失彼，生态就难免会遭到系统性破坏。在这个会上，总书记还在说明中强调另外一个观点，我也觉得很重要，就是所有者和管理者要分开，所有者和管理者要相互独立、相互配合、相互监督。这一次的改革，我觉得非常好地落实了总书记的要求。

长期以来，在我们国家生态环境保护领域，体制机制方面存在两个很突出的问题。第一是职责交叉重复，叠床架屋、九龙治水、多头治理，出了事责任不清楚。第二是监管者和所有者没有很好地区分开来，既是运动员又是裁判员，有些裁判员独立出来，他的权威性、有效性也不是很强。这一次的改革方案，我觉得很好地解决了这两个问题。从所有者方面来讲，已经完全打通了。山水林田湖草都统一起来。大家注意生态环境部的组建，从监管者的角度，把它统一起来。我总结一下，有“五个打通”，把原来分散的污染防治和生态保护职责统一起来：第一是打通了地上和地下，第二是打通了岸上和水里，第三是打通了陆地和海洋，第四是打通了城市和农村，第五是打通了一氧化碳和二氧化碳，也就是统一了大气污染防治和气候变化应对。所以，从这个意义上来讲，新的生态环境部不仅仅只保留了环境保护部的职责，还有比较大的变化。

下一步，我们要认真按照中央的部署和要求，落实好这个改革方案。改革以后，给我们打好污染防治攻坚战，加强生态环境保护创造了更好的条件。我们有责任、有义务，也应该有信心和理由把未来的工作做得更好。包括眼下在改革的过程中，我们一定要确保思想不乱、队伍不散、工作不断、干劲不减，不仅如此，还一定要通过改革进一步把我们的凝聚力、向心力、战斗力、落实力进一步增强起来，把我们的工作、能力、作风进一步提升起来，使我们生态环境保护的各项工作能够做得更好，打好未来的攻坚战。谢谢！

**路透社记者：**

听说部长先生今天是带着大气十条圆满答卷来的，同时我们也注意到，近期还出现了一次非常严重的雾霾天气，想请部长先生谈一谈，在下一步新的大气污染防治三年计划中，我们的目标是什么？到2020年$PM_{2.5}$的浓度要下降到什么程度？在具体方案实施方面，与之前的大气十条有什么不同？谢谢。

**李干杰：**

大气十条是2013年9月份正式发布的，这个文件在中国环境保护历史上是一个非常重要的文件。我的印象里面，这是首次经过中央政治局常委会和国务院常务会审议通过的重要文件。它是中央坚决向污染宣战，开展污染系统治理的首个行动计划。

正如我前面向大家报告的，它的方向、路径、举措、目标、任务都是科学合理的，有着很强的针对性、可行性，五年下来，确确实实效果是不错的。对于大气十条的效果，去年年底以来我看到媒体报道很多，总体上来讲大家也是充分肯定的，包括老百姓，认为确确实实见到了不错的成效。具体体现在这么几个方面，这里给大家报告一下。

第一，大气环境质量五年来得到了明显的改善和提升。大气十条有五大目标，当时定这五大目标的时候，大家心里也是“打鼓”的，认为完成目标可能非常困难，可能交不了账，但是最后结果下来，不仅仅是交了账，而且是比较好地交了账。因为这五大目标都是超额完成。第一大目标是全国

338个地级城市$PM_{10}$平均浓度要下降10%。第二个目标是京津冀作为第一大重点区域，$PM_{2.5}$平均浓度要下降25%。第三大目标是长三角区域$PM_{2.5}$浓度要下降20%。第四大目标是珠三角区域$PM_{2.5}$平均浓度要下降15%。第五大目标是“京60”，就是北京市$PM_{2.5}$要达到60微克/立方米左右的改善目标。五年下来，五大目标全部实现，并且是超额实现。全国338个城市PM10下降了22.7%，京津冀$PM_{2.5}$下降了39.6%，长三角34.3%，珠三角27.7%，“京60”不仅仅是达到了60微克/立方米，而且是低于60，达到了58微克/立方米。这里面有两个我们认为是标志性的成绩，一是珠三角作为一个重点区域，整体达标，并且是连续三年低于35微克/立方米。二是北京市$PM_{2.5}$达到58微克/立方米，不仅仅降到60，还低于60微克/立方米，这都是具有标志性意义的。

第二，有力推动了重点领域结构优化，尤其是产业、能源和交通结构这三大领域。这五年，淘汰落后产能，化解过剩产能，在钢铁和煤炭两个领域进步是非常大的，成绩是非常大的。总理在《政府工作报告》中也给出了具体的数据，钢铁是1.7亿吨以上，煤炭是8亿吨以上，燃煤火电机组实施超低排放改造，达到7亿千瓦，占比达到了71%。这五年，我们还淘汰了燃煤的小锅炉20多万台，还淘汰了黄标车、老旧车2000多万辆。另外在一些重点区域采取了一些特殊的有效举措，比如说京津冀及周边“2+26”城市范围内，煤改气、煤改电完成了470多万户。这些都是过去我们想干而一直没干成的，利用五年的时间把这些都干成了，确确实实为改进环境质量发挥了很重要的支撑作用。

第三，大气污染防治新的机制基本形成。一是我们开展环保督察、专项督查、专项巡查，实施量化刚性问责这些机制，使得“党政同责”、“一岗双责”要求落到了实处，大家都动了起来。二是在重点区域建立联防联控机制，共同应对重污染天气，也发挥了比较好的成效，还有，我们在强化科技支撑方面，也建立了机制。比如说，去年开始实施的重污染天气成因与治理攻关专项，科研机制正式建立，发挥了很好的作用。在投资方面，初步建立了政府、企业、社会各方共同努力、共同参与、共同支持的投资机制。过去五年，仅中央财政在大气污染治理方面整个投入就超过600亿元，达到633亿元。通过这五年大气十条的实施，确确实实效果是明显的，成绩也是喜人的。但是，在取得的这些进步和成绩面前，我们也没有任何理由来沾沾自喜、骄傲自满，因为我们面临的形势还非常严峻，仍然任重道远，不仅仅是整个环保工作任重道远，就是大气十条，大气污染防治方面也是任重道远。“两会”前后的北京连续来的这几轮重污染天气就足以给我们警醒。“两会”之前来了两轮，2月26号到28号，然后3月2号到4号，接下来就是9号到14号、15号，连续6天、7天，刚刚结束。短短不到20天内，北京就遭遇了多轮重污染天气。总体上来讲，我们还处在“靠天吃饭”的状态，天帮忙，我们日子就好过一点，天不帮忙，雾霾就比较重。我们要走出这个阶段还有很长的路，也因此需要我们在过去的基础上以更大的力气来下功夫，来狠抓落实。否则的话，我们的目标就很难实现。

与此同时，我必须要向大家强调的是，我们也一定要有信心，正如我前面跟大家报告的，取得的这些成效是实实在在的，并且在这个过程中，我们也积累和探索了一些好的做法和经验。这些做法和经验，完全符合中国的国情，符合我们的体制特点，符合事物本身的内在规律。我们只要把这些好的做法和经验坚持下来，发展下去，这些成效在今后就一定会更大、更好的体现。

3月9号到14号这一轮，原来的预测是2个中度、4个重度污染天气，其中有一天还是严重污

染，经过努力，变成了1个良、1个轻、2个中、2个重，尽管仍然不理想，但我们采取的措施还是见到了成效。因为这一轮的天气从气象条件来讲是很不利的，尤其是强逆温。专家分析是近20年以来，也是本世纪以来最强的一次逆温，时间比较长、范围也比较大。所谓逆温就是上面的温度比底下高，在1500米的高空，温度是十五六度、十七八度，甚至更高，而底下没有那么高，尤其是夜晚，导致污染物扩散不出去，边界程度越压越低，像一个压缩饼干一样。在非常不利、非常糟糕的气象条件下，我们实现了PM2.5实际低浓度，就是得益于过去这几年，尤其是去年以来我们治本的一些措施，治标的一些措施，确实有针对性，有效果。专家估计，治本措施，三大结构的调整，产业、能源和运输结构调整，要占到20%多，甚至30%。我们采取的治标措施，在重污染天气期间，各地采取预警应急，也有将近15%的贡献，加起来就使得我们这一轮重污染天气本来应该是比较高的，但实际上没那么高，减少了三分之一以上。实践证明，这一套办法还是有效的，未来只要我们坚持下去，我们一定能够做得更好。当然要做得更好，需要我们大家共同的努力。还是那句话，我们大气污染治理既要打攻坚战，也要打持久战，污染的形成不是一天两天，要解决也绝非一夜之间，需要我们付出更多艰苦卓绝的努力，绝不是吹个号、打个冲锋就能够一劳永逸的，需要我们长期、持之以恒地坚持下去，只要我们坚持下去，我想目标是能够实现的。

至于您问到关于2020年$PM_{2.5}$的目标，整个空气质量的目标，我们正在研究的三年作战计划，叫蓝天保卫战三年作战计划，估计也会很快出来。在原来的“十三五”生态环境保护规划里面已经有了一些整体目标的设定，大致会以此为基础，进一步研究深化，有些目标保持不变，有些目标可能会有适当的提高。比如说优良天数的比例，是80%，我们认为要达到这个目标还是比较难的，需要付出努力。$PM_{2.5}$的下降比例，当时确定的是未达标城市以五年为基点，当时是262个城市，要下降18%，但实际上这两年因为我们力度比较大，效果也比较好，已经大大的超过了序时进度，两年已经干完15.8%，剩下的不多了。所以，在这个基础上肯定会加点码，至于加多少，我们现在还在研究，将来有了结论之后我们第一时间向大家报告。谢谢。

**中央人民广播电台、央广网记者：**

我关心的话题是环保督察。去年，中央环保督察实现了全覆盖，成效得到了认可，但公众还是有两方面的担心：一个是担心督察会有一阵风的现象，另一个是怕有一些地方因为担心督察而直接对企业进行一刀切的行为。请问，您如何回应这两方面的担忧？另外，在机构改革方案当中，明确了中央环保督察是今后生态环境部的重要职能，下一步我们会如何考虑？谢谢。

**李干杰：**

中央环保督察，我记得在党的十九大记者招待会上应记者的提问，我向大家介绍了相关情况，尤其是介绍了它的成效。我当时是用四句话做了概括，这四句话也不是我总结的，是当过我们督察组的组长们，他们进行的总结，我是完全赞成的，就是叫“百姓点赞、中央肯定、地方支持、解决问题”。确确实实，两年下来我们一共是搞了四批，收到很好的效果。其中特别明显、特别突出的，就是通过中央环保督察解决了一大批老百姓身边突出的环境问题，上次跟大家报告的数大约有8万件，这8万件过去是在老百姓身边的，也引起了很多的问题和纠纷，通过这次环保督察得到很好解决，同时还推动解决了很多其他问题。

您提到我们整改的成效能不能得到维持，可能更多的关注尤其像督察报告里面提的要求是不是真正得到落实，因为我们的整改报告是带着问题清单的，问题再大、再难，都是必须要整改落实的。上了清单的，第一是比较大，第二是比较难。您很关心，我也很关心，究竟中央环保督察将来是否能够搞下去，能否保持强劲长久的旺盛生命力，关键就是提的要求是不是能够落到实处。中央环保督察从一开始设计的时候，就特别重视、关注这一点，也不仅仅是环保部，中央领导尤其是总书记也特别关心这一点。

中央环保督察是总书记亲自倡导、亲自推动的生态文明建设领域的一项重大制度改革，都是在总书记亲自关心、指导、领导下进行的。因此，我们在制度设计的时候就非常注重这一点，就是要么不抓，要抓就一抓到底，以钉钉子的精神，要么不咬，咬住了就不松口。现在看起来成效还不错，主要体现在这么几个方面：

第一，从目前情况来看，各地党委和政府对这项工作确实高度重视。31个省份都成立了督察整改领导小组，其中有18个是由党政两个一把手来担任组长，其他的要么是由党委一把手，要么是由政府一把手担任组长。应该说，一把手亲自抓就为我们督察整改能落到实处提供了一个重要的保障和支撑。

第二，确确实实解决了很多的突出问题。我们在督察报告清单中统计了一下，有2147项整改任务，到目前为止，已经完成了998项，占比将近47%。其他的整改任务也在有序推进中。

第三，在整改的过程中，严格督察问责、追责问责。追责问责在整个环保督察中，有三个层次：第一个层次是在进驻期间边督边改的过程中督察问责，各地都进行了发布。统计一下，四批下来追责了大概有18000多人，量还是比较大的。第二是随着我们督察报告一起下去的，我们移交给地方，要求追责有关党政领导干部，到目前为止第一批、第二批已经基本结束，第三批、第四批正在进行。其中第一批已经向媒体发布了相关结果，一共追责了1100人。其中厅局级130人，正厅级24人。第二批我们即将发布，这一批的力度更大，一共是1048人，总数稍微少一点，因为一共是七个省，第一批是八个省，厅局级是162人，其中省部级3人，正厅级56人。第三个层次是在整改期间又发现有新问题，也是立即严肃进行追责问责。前不久，我们向媒体通报了江苏南通的一个案例，就是在整改期间发现不作为、乱作为。我们迅即启动了追责问责的机制，江苏对相关的人员进行了追责问责。这方面整改落实力度是比较大的，也是比较到位的，也为进一步提高大家思想认识、推动工作落实见效发挥了很好的作用。

第四，完善长效机制。中央环保督察以后，各地结合实际情况，在相关的一些工作领域建章立制，我们统计了一下大概有330多份，平均每个省份10多份。同时，各地还按照中央的模式建立起省以下的环保督察机制，到目前为止，已经有26个省份建立并且实施了省级环保督察，就是国家督省、省督市县，也见到了很好的实效。

你还提了一个问题，关于“一刀切”的问题，大家也很关心，我先回答一下这个问题。关于“一刀切”的问题，首先什么叫“一刀切”？我理解所谓的“一刀切”指的是不分青红皂白，不分是否违法还是合法，一竿子打下去，一律进行关停，这叫“一刀切”。企业有污染环境的违法行为，该处理的还得处理。像不分青红皂白，不分好坏的“一刀切”，负责任地说，总体上来讲是不普遍也是不突出的，也是从一开始我们就坚决反对的。

当然，在四批督察过程中，个别地方确实出现过类似的问题。出现问题以后，我们及时进行了

纠正。未来关于这个问题，我们态度非常明确，绝不允许这么干，绝不允许这样的乱作为来损害影响我们的中央环保督察的大局。将来不仅仅是及时纠偏，还会及时追责问责，并且是严厉严肃的追责问责，发现一起严查一起，说到做到的。我们坚决反对平常不作为、到时候又来乱作为的情况，这种风气，我们要坚决遏制。

关于中央环保督察，确实成效好，所以请大家放心，我们一定会坚持和发展下去。这次您也注意到在新的生态环境部，其中非常明确的一项职能就是来开展中央环保督察。近期，我们正在考虑怎样把今年的中央环保督察以及后期的中央环保督察继续开展好、发展好，今年具体的几项工作向大家报告一下：

第一，准备开展第一轮环保督察的“回头看”。大家关心的原来列了单子的问题，你整改得怎么样，我们要“回头看”。第二，结合“回头看”，还要针对一些地区、一些省份突出的环境问题，开展专项督查，我们会把“回头看”和专项督查尽可能结合到一起，比如说这个省大气方面问题比较重，我们就是在开展“回头看”的同时，把大气污染的治理作为一个专项来同时开展督查；哪个省如果水方面有问题，那开展一个水专项督查；有一些省可能是在生态保护方面、自然保护区建设和管理方面存在严重问题，我们就把生态方面作为一个重点开展专项督查。

第三，研究完善有关中央环保督察的相关规定、制度，推动这项督察进一步法治化、规范化，使得将来能够作为一个长效机制，平稳健康发展下去。第四，加强对省一级开展环保督察的指导和督促。刚才向大家报告已经有26个省份开展起来了，我们的目标是2018年各省份的地方环保督察机制都能够全部建立，并且能够实现所有地级市环保督察的全覆盖。目前，我们正在谋划开展这些事情。相信在大家的共同努力之下，这个好的机制一定会发挥更大的作用。谢谢。

**法制日报、法制网、法制客户端记者：**

我的问题是关于新环保法实施的。新环保法实施已经有三年时间，当初修法的时候引入了“按日计罚、移送拘留、公益诉讼”等具体规定在实际工作中发挥了显著作用，请李部长介绍一下新环保法实施以来，环保事业取得了哪些进展，还存在哪些问题，未来将如何进一步推进工作，为打赢污染防治攻坚战作出新贡献？谢谢。

**李干杰：**

新环保法是2014年4月全国人大常委会审议通过的，2015年1月1号开始实施，到现在为止是三年多一点的时间。这部号称历史上最严的环保法，三年多的实践证明，确实是不虚此名，确实是最严的环保法，确实是长出了“牙齿”，实施效果还是很不错的。我们从前年开始，2016年、2017年分别请了中国人民大学、中国政法大学和国务院发展研究中心对新环保法实施情况做了第三方独立评估，结论基本上是一致的，认为这部法执行的力度、遵守的程度、产生的影响都是环保历史上最好的。具体体现有以下几个方面：

第一，执法力度不断加大。新环保法出台，这几年执法手段、执法规定有了很多的增加，包括您刚才提到的“按日计罚，停产限产，查封扣押、移送行政拘留”等等，也支撑了我们执法工作，支撑了执法力度的加强。2017年相比2014年，全国查处的违法案件，2017年有23.3万件，相比2014年增加了180%，去年罚款是115.8亿元，相比2014年增加了265%。大家从这个数字上能够看出来我们执法的力度今非昔比，大大增强。

第二，执法手段不断丰富。一方面我们行政

手段更加多样，包括督企、督政，督企有强化督查、巡查，督政包括环保督察、专项督查，还有约谈、限批、通报、挂牌督办这些手段，这是在行政手段方面。在司法手段运用方面，也是更加顺畅。我们充分运用刑事民事等多种司法手段，执法更有成效，在这个过程中，公安部、最高法、最高检给予了很大支持。我们移送公安部门的案件，2017年有两类，一是行政拘留，一是涉嫌环境污染犯罪，分别有8600多件和2700多件，比2016年第一类基本上是翻了番，增加了112.9%，第二类增加了35%。另外，2017年还支持相关公益组织，提起了五起环境民事公益诉讼，从这个形式上来说，我们的手段确实是不断丰富的。

第三，执法方式不断创新。在执法过程中间，我们广泛应用一些技术手段，包括遥感、在线监控、大数据分析等，来支撑开展执法活动。在京津冀“2+26”城市大气污染防治攻坚行动中，我们还实施了热点网格技术支撑，所谓热点网格就是把区域划成3×3公里的网格，在这些网格里设置一些监测设备，一旦网格里污染有异常增高，我们立即就派人去进行监督执法。所以从执法方式上，我们广泛采用的这些新手段，也有了很大的增强。

第四，公众参与程度不断提升。公众参与对做好环境执法、做好环境保护来讲是至关重要的，这几年进步很大，2017年环保部通过电话、微信、网络接到的举报就有17万件，比去年是翻了番，是2014年的3.5倍。过去只有几万件，3万多件、3.8万件，去年达到17万件，可见公众的参与，一个是积极性大幅提高，另外一个也确实是有了渠道，基本上我们接到的这些举报都是有一算一，都要责成当地进行处理，有些重点案件重点问题都是一盯到底。比如“2+26”城市大气污染防治中，去年秋冬季以来所有涉气的举报，第一我们完全向社会公开，第二交办下去的大致有13000件，我们都紧盯不放，不解决问题我们就不松手。

第五，执法成效不断显现。更多的就不说了，大家从环境质量的改善上就能够看得出来，在企业守法的一些效果上也能够显示出来。从这个意义上来讲，新环保法实施短短的三年，确实是效果很明显，也相信将来它会发挥更大的效果。当然我们也看到，在这里面也有一些问题，反映出一些企业的守法意识还不够强，超标排放的问题还存在，甚至在一些地方还很突出。另外，从政府的角度来讲，有些责任也没有完全落实到位。

回过头来说，只要我们企业是守法运行，都是达标排放的，我们的各地政府承诺的事、计划的事都是落实到位的，那么我们今天的环境质量就应该比现在的实际状况要好很大一块。从这个意义来讲，我们未来的空间还很大，未来要做的事还很多，未来我们一定会按照严格执法、规范执法、精准执法和文明执法的要求，进一步把新环境保护法落实好，也把其他的法律落实好。过去这五年，环保领域法律的制修订力度很大，我们有很多法律，比如大气污染防治法、水污染防治法、环评法都进行了修订，土壤污染防治法正在制定，还有新的法律出台，像环境保护税法，核安全法，这些新的法律修订也好、制定也好，都充分反映了总书记的新思想、中央的新要求，也结合了新时代的特点。所以我们要把这些法律执行好，让法律成为环境质量改善的有力支撑。谢谢！

**江苏广电总台融媒体新闻中心记者：**

总理《政府工作报告》提出，建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。我们知道，在“天蓝”上我们已经做了很多工作，取得了很大的成效。在“水清”上有哪些作为？江苏是长江沿线的重要省份，这次“两会”，江苏代表团有30多位代表联名提出议案为长江水环境保护立法，下一步在水环境治理

上有哪些举措，重点又在哪儿？谢谢。

**李干杰：**

水污染防治和大气污染防治一样，中央一直高度重视。当然，老百姓也是非常关切。正因为如此，过去五年除了大气十条以外，水十条的制定和实施一直是我们的工作重点。水十条在上上下下、方方面面共同的努力下，自2015年4月发布以来，应该说也取得了很明显的成效。在水十条发布之前，水污染防治方面也是下了功夫的，也取得了进展。

2017年相比2012年，全国地表水的水质情况，我们好于Ⅲ类水质所占比例提高了6.3个百分点，劣Ⅴ类的水质比例下降了4.1个百分点。刚才提到江苏代表团关心的长江的水，长江经济带比全国还好一些，长江经济带好于Ⅲ类水的比例，比2013年提高了9.1个百分点，劣Ⅴ类降低了6.2个百分点，并且这个势头一直在保持。近两年以来，好Ⅲ类比例，2017年相比2015年，提高了1.9个百分点。劣Ⅴ类降低了1.4个百分点，由9.7%降到8.3%。大气的问题难，水的问题要解决起来更难，我们面临的任务更重。如何在打好攻坚战这个大战役里面，把蓝天保卫战打好打赢的同时也要把水污染防治工作做好，把碧水保卫战这场战役打好打赢，我们初步的考虑，至少在近几年按照以下思路推动落实下去：

第一，围绕“一个目标”。这个目标，毫无疑问就是我们水环境质量的改善。

第二，坚持“两手发力”。所谓“两手发力”，一手抓污染减排，把污染物的总量减下来。另一手是抓扩容，就是抓生态系统的保护和修复，增强生态系统的服务功能，尤其是水生态系统的服务功能，让它有更大的接纳能力和净化能力。

第三，突出“四种水体”。我们要干的事很多，其中有四种水体是更为突出，老百姓全社会更加关注的，我们要作为重点，也是我们抓工作很好的切入点。第一类水体是集中饮用水水源地的水体，这是老百姓的水缸，所以一定要把它当成重中之重搞好。第二类水体就是黑臭水体，这也是老百姓特别关切的。第三类水体是劣Ⅴ类水体。第四类水体是入江河湖海不达标的排污口水体，大江大河包括海边都有很多的排污口，有些是达标的，有些是不达标的，我们要把这些不达标的水体作为重点，围绕突出这四种水体，倒逼相关的污染治理工作和生态保护工作。

第四，加快“四项整治”。一是工业园区。在这方面，我们要把散乱污企业清理整治好，该改造的改造，该搬迁的搬迁，该关停的关停。另外，对重点行业企业进一步提高排放标准，实行限期达标。二是生活源方面。主要加快建设城乡污染处理设施进度，总体上在这方面进展不错，但也不均衡，有的地方快，有的地方好，有的地方没那么快，没那么好，并且有些设施建设好了以后，运行也不那么好。除了城市以外，把农村的污水处理也要提到重要议事日程。三是农村面源的污染防治和污染整治。首先是种植业要把农药化肥减下来，这几年的农药化肥控制得不错，实现了农药化肥使用量的零增长，后续还有空间。另外是养殖，尤其是规模化畜禽养殖和水产养殖，对水环境的污染比较重，后续我们要把这项工作进一步做好。四是水生态系统的保护和修复。这方面首先是有关湿地要进一步加强保护和修复。其次是河流的生态基本流量的保障，过去这个问题都是大家不够重视的，下一步要提到更加重要的议事日程，一定要把它确保好，不管你怎么开发利用，这条河流的生态基本流量得满足，不能不管不顾把一个好好的生命体给破坏掉了。这是加快四项整治。

第五，强化“四个支撑”。第一个支撑，强化执

法督察。通过执法督察使我们污染防治的一些要求、法律法规的规定能落到实处。第二个支撑，强化流域的协调和统筹，上下游、左右岸都要统筹起来，我们大气叫联防联控，流域实际上也是各个区域之间相互影响的，也要统筹好、协调好，单打独斗难以解决所有的问题。第三个支撑，要强化科技支撑。我们大气在这方面有很大的进展，水方面后续要加强。第四个支撑，要进一步加强宣传引导。

所以，水十条叫围绕一个目标、坚持两手发力、突出四种水体、加快四项整治、强化四个支撑，按照这样的思路，我们把未来几年水污染防治工作做好。长江经济带在里面是重中之重，大家知道总书记一再讲长江经济带一定要坚持生态优先、绿色发展，共抓大保护，不搞大开发。3月10号，总书记在参加重庆代表团审议时，再一次强调这一点，他强调，长江经济带不搞大开发、要共抓大保护，来刹住无序开发的情况，实现科学、绿色、可持续的开发。在这个方面，我们一定要认真把总书记的要求贯彻落实到位，环保部围绕长江经济带也在开展一系列的工作，一方面是落实总书记的要求，另一方面把中央批准的长江经济带生态环境保护规划落实到位。有关规划我上次跟大家已经报告过了，具体的工作，我们首先强化对于长江经济带的环保督察，其次就是加快划定，实际上已经基本完成了长江经济带的生态保护红线和“三线一单”，再次就是把长江经济带的饮用水水源地作为一个重点，把它做好，这项工作也基本上有了一个结果。经过两年的时间，我们对长江经济带的126个地级以上城市、319处水源地、490个问题，拉条挂账，紧盯不放，基本上整治到位。

下面，我们还会把长江经济带的黑臭水体整治作为一个重点，同时会同财政部等相关部门，推动落实好长江经济带长江上下游地区的生态补偿机制，通过这些工作，把长江这个中华民族的母亲河保护好。江苏在这方面责无旁贷，过去的很多工作也是走在前面的，我们也希望江苏在未来长江水环境保护以及全国水环境保护工作方面，继续走在前列，做出表率。谢谢！

**中国国际电视台记者：**

我们知道“一带一路”作为中国的重大倡议，在给沿线国家带来发展机遇的同时也有外媒产生质疑，给当地环境造成了威胁，请问环保部会采取哪些措施进一步推动绿色“一带一路”的发展？谢谢。

**李干杰：**

在十九大报告中，总书记特别明确地提出，要构建人类命运共同体，建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，要坚持环境友好，保护好人类赖以生存的地球家园，尤其是关于“一带一路”的建设，总书记多次作出重要批示指示，多次讲话强调。在去年5月份召开的“一带一路”国际合作高峰论坛上，总书记明确指出，我们要践行绿色发展新理念，倡导绿色、低碳、循环、可持续的生产生活方式，加强生态环保合作，建设生态文明，共同实现2030年可持续发展的目标。在这次会议上也明确提出，中国将设立生态环保大数据服务平台，倡议建立“一带一路”绿色发展国际联盟。

毫无疑问，在“一带一路”建设过程中，作为生态环境部，一定会认真贯彻落实总书记提出的这些理念、要求，实际上“一带一路”也只有走绿色发展之路，才能够行稳致远。总体上来讲，我们的企业、我们的单位践行绿色发展，不仅仅是在“一带一路”实施的过程中，也包括其他的一些境外项目中。

总体上，各有关方面还是非常注重和严格执行当地的生态环境保护要求，包括中国的生态环境保护要求。有很多典型的案例，也取得了比较好的成效，产生了良好的影响，比如在2015年我们交付印度的一个燃煤电厂叫古德罗尔燃煤电厂，当时印度政府大幅降低燃煤电厂的排放限值，因为印度跟我们国家一样，排放限值在不断地调整优化，正好在2015年赶上了这次调整，并且还增加了其他的一些要求。尽管如此，我们这个项目仍然在2016年获得了印度的环境保护金奖和社会责任铂金奖，这是一个典型的案例。我们的企业“走出去”，在环境方面整体上还是很注意的，也有很好的成效和影响。

自“一带一路”倡议实施以来，我们非常重视，也采取了多项举措，努力服务、支持和保障绿色“一带一路”建设。去年，我们联合几个部门，包括外交部、发改委、商务部，共同制定发布了一个非常重要的文件《关于推进绿色“一带一路”建设的指导意见》，明确了“一带一路”绿色发展的总体思路、总体要求，在此之后，我们又根据这个文件的要求，编制发布了《“一带一路”生态环境保护合作规划》，更加具体规划了一些目标、项目和任务，进一步推动了环保政策法规标准技术与产业的交流合作。

与此同时，我们还积极推动一些行业企业签署相应的协议，建立相应的机制，也发挥了很好的效果。我们推动建立了“一带一路”环境技术交流与转移中心，实施了绿色丝绸之路使者计划，开展培训、交流、研讨，帮助“一带一路”沿线国家尤其是一些发展中国家提升生态环境保护管理和监管能力水平。包括东南亚的一些国家，非洲的一些国家，都取得了很好的效果，产生了很好的反响。

下一步，我们要着力把总书记提出的两件事抓好，一是绿色“一带一路”生态环保大数据服务平台的建设，二是“一带一路”绿色发展国际联盟的建设，会同相关国家，包括相关国际机构，比如说联合国环境署，他们很有积极性，愿意和我们一起把这些平台打造好、把这些机制建立好，能够共同努力，推动“一带一路”沿线国家环保水平进一步提升。保障“一带一路”重大战略能够实施好，取得成效，不仅仅是惠及中国人民，也惠及国际上所有相关国家，让大家一起分享“一带一路”绿色发展的成果。谢谢！

**凤凰卫视记者：**

请教部长先生的是有关去年7月份中国出台洋垃圾进口的禁令，请问实施的效果怎么样，还有没有后续的措施？另外，我们看到以前一些比较依赖中国市场的尤其是一些发达国家，他们目前确实是遇到了垃圾处理的困难，不少分析说，是因为中国的禁令来得太突然，导致了他们的混乱，请问您如何回应？谢谢。

**李干杰：**

首先我想强调，限制和禁止固体废物的进口是中国政府贯彻落实新发展理念、着力改善生态环境质量、保障国家生态安全和人民群众健康的一个重大举措。同时，这也是中国政府享有的权利。

在上个世纪80年代末，国际社会就推出了一个公约《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》，我们都是缔约方，这个公约明确规定，充分确认了各个国家有权禁止外国危险废物和其他废物进入本国领土，我们拥有这个权利，也尽到了责任。同时，这个公约还规定，各个国家都有义务就近来减量和处理各自危险废物和其他废物，并且在越境转移的时候，一定要确保输入国的环境、公众健康不受到影响和损害。中国的固体废物进口大致是从上世纪80年代开始的，一开始进口量增

加还不算很快，后来进入90年代以后，增加就比较快了。大概20年前，我们整个进口量也就是400-450多万吨，20年间，我们增加到4500万吨，增加了10倍，所以增长的幅度还是很快的。

更重要的是随着时间的推移，固体废物进口显示出了越来越多问题，并且有些是相当突出和严重的问题。具体而言，最突出的一个是在废物进口中夹带了很多禁止类的废物，因为我们国家的固体废物管理制度也是根据巴塞尔公约，制定了国内相关法律法规，明确分为非限制类、限制类和禁止进口类，可以进口非限制类和限制类固体废物，但是由于管制不好，最后夹带了大量的禁止类废物，甚至是洋垃圾进口。

第二个更为突出的是这些废物进来以后，在加工利用过程中，对环境造成了很严重的污染和损害。我们去年7月份组织开展了打击进口废物加工利用企业环境违法行为专项行动，对全国1792家企业，我们组织了1700人参加的为期一个月的拉网式排查，结果发现，其中有1074家正好是60%的比例，存在各种各样的违法污染问题。我们对1072家进行了查处，现在基本处理完1057家。可见违法违规的程度在这个领域是非常突出和严重的，由于他们违法违规，使得他们整个加工利用过程对我们的环境、对老百姓的健康产生了非常突出和严重的影响。

正是因为存在这些突出和严重的问题，中国政府决定从今年开始调整优化进口名录，大幅压减固体废物进口的数量。第一批是调整了四类，后续还会逐步再进行调整。作出这么一个重大的改革决定，禁止洋垃圾入境。改革固体废物进口管理制度的实施方案是非常重要、非常必要的，也是完全合理和正当的，作为环保部门，我们按照中国政府的要求，全力以赴狠抓落实，整体效果还是不错的。

您刚才关心效果怎么样，由于各种因素的影响，包括市场的好转，也包括听到一些风声，有些企业就抢抓“机遇”，尽快提前大量进口。所以，上半年是量价提升，下半年我们下了很大力气，扭转了这个势头，全年平衡下来，限制类固体废物进口总量下降了12%，应该说效果还是比较明显的。后续，我们还会坚持下去，落实好中国政府确定的目标和要求。

您刚才提到说我们有些政策出台比较匆忙，给予外方的时间比较短，引起了所谓的“混乱”。我觉得这样的观点，要么是有些不太了解实际情况，要么是故意把一些责任往外推卸，实际上在整个过程中，我们还是充分考虑了方方面面的情况，给予了比较充足的时间。比如说，我们发布第一批的目录调整，就提前了半年时间，并且及时把信息通报给了相关的国际组织，包括WTO，也包括相关的方面。对于过程中遇到的一些具体问题，我们也及时协调各方推动解决，也没有造成很大的影响。我觉得现在最重要的不仅仅是中国，包括国外，大家要统一到巴塞尔公约的精神上，也就是各个国家都要立足于自己产生的危险废物和其他废物自己来减量、自己来处理、自己来消化，有了这个共识前提，在这个基础上很多事情才会更好理解和解决，也有利于全球绿色低碳循环发展的普及推动，才有利于清洁美丽世界的打造和构建。谢谢！

**中国经济导报、中国发展网记者：**

去年，中办、国办通报了祁连山国家级自然保护区生态环境遭到破坏的问题，并问责了上百人，引发舆论的高度关注，但我们了解到还有不少保护区生态环境破坏问题依然严重，请问李部长，有什么举措让保护区真正得到保护？谢谢。

**李干杰：**

去年6月，中办和国办发布了《关于甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题督查处理情况及其教训的通报》。我们大家都看到了，都学习了。两办的通报在中国生态环境保护历史上具有非常重要的意义，甚至是标志性意义。重视程度之高、处罚力度之大、产生震撼之强、影响范围之广，是前所未有的。

我们在两办通报发布以后，按照中央的要求，按照两办的精神，我们迅即会同其他部门，包括国土、水利、农业、林业、海洋和中科院，组织开展了专项行动，叫“绿盾2017国家级自然保护区监督检查专项行动”，这个专项行动也是前所未有的，是历年来所有针对自然保护区的监督检查行动中，检查范围最广、查处问题最多、整改力度最大、追责问责最严的一次监督检查行动，已经取得阶段性成果，最近我们向媒体发布了这个结果。在这次专项行动中，排查了446个国家级自然保护区，发现了20800个问题。截至2017年底，我们国家级自然保护区已经有463个，因为有17个是后来批复的，之前开展专项行动的时候是446个，这20800个问题目前为止已经有13100个问题得到很好的整改。行动中，我们关停取缔了2460家企业，对1100多人进行了追责问责。最重要的是，推动地方废止和调整与上位法不一致的地方性法律法规，取得了比较好的成效。当然，我们也发现还有不少问题，有些问题还很突出。比如说，一些地方重开发轻保护的思想还相当严重，一些地区交办问题整改不彻底，当然有一些问题是历史遗留下来的。这里向大家报告，我们国家级自然保护区主要是上世纪80年代以后大规模发展起来的，在发展的过程中，在一段时间内，是按照抢救性保护的思路来划定、建设和保护的，一些历史问题难免遗留下来了。今天我们去面对、去处理的时候，这些问题也要处理好，历史遗留问题的处理相对来讲难度比较大，为我们后续做好工作带来一定的困难。经过这次排查，我们对这些问题做到了心里有数，也将把我们的监督管理体系进一步健全起来。

下一步的工作，第一是旗帜鲜明地把“绿盾”行动坚持到底，紧紧围绕国家级自然保护区，在具备条件的情况下扩展到省级以下自然保护区，对发现的问题，全部建档立卡，拉条挂账。我们现在做工作，打攻坚战，就得讲究精准，脱贫攻坚战最重要的一条经验就是建档立卡，我们现在污染防治攻坚战也要借鉴建档立卡，每个自然保护区是什么问题清清楚楚，交办给谁清清楚楚，并且不仅仅我们自己有数，还要向社会公开，发挥社会的监督作用、老百姓的监督作用，紧紧盯住，不解决就不收手。

第二是加大追责问责的力度。谁造成的问题，就得处理谁，对于问题造成的严重影响，该担责就得担责，该追责就得追责。

第三是进一步强化信息公开和公众参与，发挥好公众的作用。因为自然保护区涉及面很广，要把这项工作做好，必须把过去的事情处理好，把现有的问题解决好，以及未来要把它们保护好、建设好，都需要全社会齐心努力。

自然保护区在我们国家有2750处，大致占陆域国土面积14.9%，其中国家级自然保护区463个，大致占比是10%，这是我们中华民族永续发展的宝贵财富，我们必须倍加珍惜，我们大家都有责任。现在我们以两办通报为一个新的起点，已经强化了这方面的管理和监管，后续我们还会进一步加大工作力度。希望在此过程中，大家共同努力，把这个宝贵的财富，把我们的命脉保护好、维持好。谢谢！

（来源：新华网/中国政府网）

# 重庆如何刷出“新颜值”？建成山清水秀美丽之地！

3月6日，出席十三届全国人大一次会议的重庆代表团举行团组开放日活动，向中外媒体开放审议政府工作报告过程，并回答媒体记者提问。

全国人大代表、市委书记陈敏尔，全国人大代表、市委副书记、市长唐良智参加会议并发言。全国人大代表、市人大常委会主任张轩主持会议。

## 重庆要成为山清水秀美丽之地

陈敏尔在发言时说，2016年习近平总书记视察重庆时强调，重庆是西部大开发的重要战略支点，处在“一带一路”和长江经济带的联结点上，要求重庆建设内陆开放高地，成为山清水秀美丽之地。

“两点”是战略定位，“两地”是战略目标，既是重庆的机遇，也是重庆的责任，全市上下深化认识、深入落实。

“两点”定位和“两地”目标，与习近平新时代中国特色社会主义思想的内涵要求是贯通的，蕴含着形成全面开放新格局和走向生态文明新时代两方面重要内容；

与全国发展大局是贯通的，把重庆在西部大开发中的功能和在“一带一路”、长江经济带中的作用凸显出来；

与重庆的地位优势是贯通的，有助于发挥重庆承启东西、沟通南北、通江达海的独特优势。

陈敏尔表示，“两地”目标本身也是贯通的，高水平的开放和高质量的生态都是落实新发展理念必然要求的结果。我们要深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，立足发挥“两点”作用，努力实现“两地”目标，使重庆因山清水秀而“颜值”更高，因开放开明而“气质”更佳。

## 深入践行绿水青山就是金山银山的理念

陈敏尔说，重庆要成为山清水秀美丽之地，要深入践行绿水青山就是金山银山的理念，认真落实“共抓大保护、不搞大开发”的方针，坚定不移走生态优先、绿色发展新路，把重庆好山好水保护好，把江城山城建设好。

要突出“建”，加快建设长江上游重要生态屏障，发展绿色产业，打造绿色家园，实现山水、田园、城镇、乡村各美其美、美美与共；

突出“治”，聚焦“水里”“山上”“天上”“地里”，坚决打好污染防治攻坚战；

突出“改”，深化生态文明体制改革，构建生态环境保护和治理长效机制；

突出“管”，坚持全覆盖、零容忍、严问责，加大生态环境监管力度。

（下转第32页）

# 重庆市环境保护产业协会
# 关于设立室内环境净化专业委员会的通知

渝环协〔2018〕9号

各会员单位：

为加强我会室内环境净化类专业会员业务活动，提升我市室内环境净化行业整体服务能力，加强行业自律，促进我市环境保护行业健康有序发展，经研究，决定成立重庆市环境保护产业协会室内环境净化专业委员会（以下简称“室内环境净化专委会”）。现将有关事宜通知如下：

## 一、室内环境净化专委会组成

室内环境净化专委会是重庆市环境保护产业协会的专业性分支机构。专委会委员为重庆市环境保护产业协会相关会员单位和其它从事室内环境净化类业务的企事业单位。各相关单位按照自愿原则，登记备案，参加活动。

## 二、室内环境净化专委会任务

室内环境净化专委会在重庆市环境保护产业协会授权下相对独立地开展活动，主要任务为：

（一）团结协作，加强相互沟通、交流与合作，增强行业凝聚力，促进我市室内环境净化行业健康发展。

（二）开展室内环境净化技术、学术交流活动，培训和咨询服务，提升室内环境净化行业整体服务能力。

（三）维护会员合法权益，反对不正当竞争，执行行规行约，形成促进我市室内环境净化行业有序发展的自律协调机制。

（四）研究室内环境净化行业、环境保护产业市场发展趋势，积极提出相关发展建议。

（五）承办重庆市环境保护产业协会交办的其它事项。

## 三、室内环境净化专委会管理

（一）室内环境净化专委会应当遵守国家相关法律法规和《重庆市环境保护产业协会章程》，接受重庆市环境保护产业协会理事会领导。

（二）按照《重庆市环境保护产业协会专业委员会管理规定（试行）》的要求，建立相应工作制度，制定室内环境净化专委会管理办法及行业规范。

（三）室内环境净化专委会的重大事项由全体成员共同参与，民主决策；一般性事务由室内环境净化专委会主任办公会议决定，由主任牵头或主任授权执行。

（四）室内环境净化专委会的年度工作计划、举办各种行业性活动、制订和发布相关管理办法、行业规范等，应报重庆市环境保护产业协会，经审批同意后，方可开展。

## 四、室内环境净化专委会组织架构

（一）室内环境净化专委会设主任委员1人，副主任委员若干人，办公室主任（专职或兼职）1人。室内环境净化专委会办公室为专委会的常设办事机构，设在主任委员或副主任委员单位。

（二）首届室内环境净化专委会主任委员、副主任委员及办公室主任名单：

主任委员：

杨　庆　　重庆康韵科技发展有限公司

副主任委员：

仇　印　　重庆鼎印科技发展有限公司

赵　琦　　重庆市环境科学研究院

袁　林　　重庆钛立可环保科技有限公司

朱　旗　　重庆劲旗科技股份有限公司

文亚丽　　重庆绿琦荟环保科技有限公司

熊仁杰　　重庆旖灵科技有限公司

刘　蓓　　重庆恒宇环保工程有限公司

办公室主任：

文亚丽（兼）　重庆绿琦荟环保科技有限公司

重庆市环境保护产业协会

2018年3月12日

三峰环境集团总部

# 三峰环境：为了一个更洁净的世界

## 重庆三峰环境集团打造主动面向公众开放的环境友好型企业纪实

近两年来，随着新《环保法》颁布实施，中央环保督察力度不断加大，省以下环保机构监测监察执法垂直管理改革启动，一些偷排乱排甚至数据造假等违法违规生产的环保企业已失去了生存的土壤。

但长期以来，一些环保企业偷排乱排、“邻避效应”处置不当导致的群体性事件呈高发态势，严重透支政府公信力和项目业主信用，造成巨大经济损失和社会稳定风险。面对挑战和机遇，一批垃圾发电行业领军企业主动亮剑，直面社会公众的监督，在有效破除“邻避效应”的同时，利用民众参观造成的监督压力夯实了自身运营管理工作，各项环保排放指标稳定顺行。重庆三峰环境集团就是这当中的佼佼者。

### 深耕垃圾发电产业，取得瞩目成绩

重庆三峰环境产业集团有限公司（以下简称“三峰环境”）起步于1998年，主要股东有重庆水务资产（德润环境）、中信环境集团、中国信达资产等，是首个入选国家品牌计划的垃圾焚烧发电行业领军企业，专业致力于垃圾焚烧发电项目的投资、建设和运营。目前，公司总资产已达97.2亿元，2017年实现营业收入30.3亿元。

三峰环境的技术来源于德国马丁公司，通过引进、消化、吸收和再创新，建成了全球最大的垃圾焚烧炉和渗滤液膜处理系统产业化基地，专业提供垃圾发电厂的投资、建设、核心设备制造和运营管理全产业链服务。目前，三峰环境已拥有国

家环保部批准建设的国家环境保护垃圾焚烧处理与资源化工程技术中心以及国家发改委批准建设的生活垃圾焚烧技术国家地方联合工程研究中心两个国家级创新平台，主编了《垃圾焚烧炉及余热锅炉》等6项国家标准，参编11项国家和行业核心标准。

环保装备产业化基地

截至2018年2月，三峰环境旗下共拥有28个子公司，其中包括重庆三峰卡万塔环境产业有限公司和重庆三峰科技有限公司2家核心工程技术子公司以及投资建设的26个垃圾焚烧发电PPP项目公司，日处理生活垃圾4.2万吨。公司的核心设备和技术已应用到全球120个垃圾焚烧项目的232条焚烧线，日处理生活垃圾11.8万吨。在国际市场上，三峰环境的技术和设备已出口到美国、德国、印度、埃塞俄比亚、泰国、斯里兰卡等国家。

泰国普吉市市长Somjai Suwansupana女士（中）
出席泰国普吉运营管理项目签约仪式

## 主动面向社会开放，直面公众监督

作为垃圾焚烧发电行业积极践行企业社会责任的排头兵，三峰环境近年来一直致力于打造开放式的花园工厂，主动邀请当地居民进入工厂参观，并严格按照环保部门要求在每个已投产发电厂的门口醒目位置设置LED显示屏，向社会公众主动公开环保排放指标数据。2015年12月，三峰环境被国家环保部、教育部联合评选为全国中小学环境教育社会实践基地，至今已建成投用重庆丰盛、广东汕尾、广西南宁、山东东营和云南昆明五个环保教育基地。其中，重庆丰盛环保教育基地是国家发改委命名的十大教育基地之一，广西南宁环保教育基地在第十三届中国-东盟博览会期间为南宁项目赢得了“中国最美垃圾发电厂”的美誉。

三峰环境的“环保基地+”模式为社会公众正视垃圾焚烧发电产业开启了一扇大门，社会公众可以通过“三峰环境集团”微信公众号或公司官方网站进行预约，前往位于垃圾发电厂内的环保教育基地实地参观。通过声像、图片和现场参观相结合，不仅可以让公众系统地了解垃圾焚烧发电行业的相关知识，还能让大家亲身体验现代化垃圾焚烧发电厂高效环保的生产工艺，有效打消了参观者的疑虑。尤其是在项目前期选址和建设过程中，通过安排周边居民来参观环保教育基地，有效增进了老百姓对企业的信心，让老百姓理解到政府是在实实在在为人民做好事，有助于提高政府公信力。

目前，三峰环境旗下所有垃圾焚烧发电厂均已在百度地图上以项目公司的全称标注具体地点，社会公众通过搜索即可到达工厂参观。通过主动面向社会公众开放旗下垃圾发电厂，三峰环境既破除了“邻避效应”，又利用民众参观造成的监督压力切实夯实了自身运营管理工作，各项环保排放指标优异。

三峰环境广西南宁环保发电厂（2000吨/天）

三峰环境重庆丰盛环保教育基地展示大厅

## 以环境保护为己任，夯实企业内部管理

“十三五”生态环境保护规划中提出了到2020年生态环境质量要总体改善的目标，意味着国家环保监管力度将不断加大，无论是史上最严格的环保法颁布实施，还是工业污染源全面达标排放计划的执行，无论是力度空前的中央环保督察常态化，还是污染物排污许可证制度及环境税制的施行，都决定了企业的发展应当总结经验、分析问题、转变思路，内化自身的负外部性，主动进行升级改造，彻底解决自身环境问题，实现绿色发展。

打铁还需自身硬。直面社会公众的监督势必对三峰环境的环境保护工作提出了更高要求，勤练内功成为了公司的必修课。三峰环境始终以保护环境为己任，以高度的责任心开展环境保护工作，从以下六项环保重点工作措施入手，确保了公司各单位环保设施有效运行，污染物按项目环评要求达标排放：

一是严格执行环境影响评价要求，将环评要求严格落实到环保设施的设计文件中，避免随意修改设计、降低执行标准、施工设计缺项等问题的出现，强化源头控制。

二是充分发挥施工环境监理的优势，确保环境污染治理设施、环境风险防范设施、监测监控设施的建设标准落实到位，避免环保设施与主体工程“三同时”不到位情况出现。

三是有效提升废气综合治理水平，与外界科研机构、工程技术公司、环保装备公司等单位通力合作，积极创新应用平台，解决废气治理的难点问题，实现废气的稳定达标排放。

四是逐步完善废水处理基本路径，全面落实清污分流的各项措施，并根据其最终去向确立了各类水质要求，严格避免了雨污混流现象的发生。

五是重视固体废物的合法合规处置，强化危废管理。以环评文件的具体要求为基本准则，进一步规范了工业固体废物的“最后一步”管理，特别是针对飞灰等危险废物，从收集、运输、贮存、处理等各环节着手，全部规范到位。

六是强化生产过程环境监测管理工作，全面规范了污染源自动监测系统运行维护人员业务培训和持证上岗工作，完善了自动监测系统日常运行维护原始记录，重点抓好了定期校准、第三方比对校验相关工作，并利用各渠道的环境监测手段，分析运行过程中存在的不利因素，切实做实做细环保工作。

“十三五”期间，三峰环境将以成为国内固废行业知名公众公司为发展目标，继续着力打造主动面向公众开放的环境友好型企业形象，积极发挥引领带动作用，利用自身全产业链服务优势，以环保法律法规为准绳，为建设“美丽中国”的伟大事业做出更大贡献。为了一个更洁净的世界，三峰环境仍将继续努力。 （三峰环境供稿）

# 远达环保工程公司与加拿大TRIUM(鼎科)环境修复公司签订团队合作协议

近日,远达环保工程公司与加拿大TRIUM(鼎科)环境修复公司在重庆签订“团队合作协议”。

加拿大艾伯塔省亚太地区高级代表Ron Haffman（贺文龙）先生、TRIUM公司CEO BJ Min先生等一行14人的政府和企业代表莅临远达环保工程有限公司出席和见证了本次污染场地项目合作协议的签字仪式。

TRIUM(鼎科)环境修复公司成立于2006年,是加拿大西部阿尔伯塔省卡尔加里科伦多市知名的化工污染修复技术公司,有自主知识产权的化学氧化技术(ChemOx®)、低温热脱附技术(T-REX)、重金属污染土壤稳定化(T-SS)和土壤淋洗技术,还可提供场地环境质量调查、场地环境风险评估、修复阶段调查和规划等咨询服务。远达环保工程公司拥有环境污染治理甲级资质,并于近期顺利完成了四联川仪铅污染土壤修复项目。

会上,双方就未来的土壤修复领域的新技术与项目合作进行了深入讨论与交流,双方均表示希望能保持合作的常态化,共同迎接土壤修复业务市场的春天。

(远达环保)

# 财信环境通过国家评审获“全国高新技术企业”称号

经过近半年严格审批，经全国高新技术企业认定管理工作领导小组专家评审，财信环境公司顺利通过“全国高新技术企业”认定，将于2018年4月正式被授予《高新技术企业证书》。

“全国高新技术企业”认证对企业核心自主知识产权、科技成果转化能力、研究开发及组织管理水平、成长性指标等四方面有硬性指标，申报企业必须经过经国家科技部、财政部、国家税务总局组成的专家组的严格评审后，最终获批成为“全国高新技术企业”。

近年来，财信环境公司通过积累优质的工艺技术和运营经验，不断创新，提高企业的综合竞争力，获得国家实用新型专利十余项。取得“全国高新技术企业”这一国家级资质认证的硬招牌，标志着财信环境公司在环保行业服务、科技创新等领域得到了国家相关部门的肯定与认可。

获得认证后，财信环境不仅能享受到国家科研经费支持和财政拨款，以及财政、税收、金融、贸易等一系列优惠政策，提升市场竞争力，同时也是对企业市场价值、资本价值及企业形象的有效提升。

(财信环境)

# 三峰环境获评
# 2017中国年度最佳雇主重庆地区十强

近日，“数字驱动，智造未来”2017中国年度最佳雇主重庆颁奖盛典暨人力资源高峰论坛，揭晓了2017中国年度最佳雇主重庆地区10强，它们分别是：瀚华金控股份有限公司、西部航空有限责任公司、金科物业服务集团有限公司、西南证券股份有限公司、中移物联网有限公司、重庆农村商业银行股份有限公司、重庆三峰环境产业集团有限公司、重庆小康工业集团股份有限公司、重庆长安汽车股份有限公司、重庆猪八戒网络有限公司。

2017中国年度城市最佳雇主通过各城市的社会公众评选产生，邀请社会公众参与调研，对该城市报名企业在雇主品牌建设方面的表现进行打分。通过调研发现，在雇主品牌一级指标中，重庆公众最看重的是薪酬福利，其次是雇主文化。重庆公众评价自己心目中的最佳雇主时，更多的基于综合维度考量。此外，重庆公众也同样看重企业的软实力建设。

从二级指标而言，排在前五位的则是完善的福利待遇、尊重员工、提升个人核心能力的机会、和谐的内部人际关系、广阔的职位晋升空间。与全国公众相比，重庆公众更加看重企业内部的人际关系，而全国公众对于自身贡献匹配的薪酬回报关注程度更高。

专家分析称，去年，“新雇主经济”在人工智能的科技背景下继续演进，数字时代成长起来的“数字原住民“一代，更具有开放、自由、平等、分享、透明的多元精神和职场价值观；新技术的到来将使得许多旧的岗位被机器取代，大量新的岗位出现，重复性工种的员工亟待知识迭代和技能升级；智能技术大大提高了企业管控的能力，让企业在可控的前提下最大化赋能，极大的释放个体的创造力。这让职场演变成以“数字驱动”、“智能技术”为特征的“智造场”，组织和个人的关系发展为互相成就的共赢关系。

（三峰环境集团）

# 韩国普乐士株式会社代表团来访 助力财信环境拓展国际市场

3月12日至13日，韩国普乐士环境株式会社代表团赴财信环境公司进行交流访问。财信环境公司副总裁孙风华等公司领导热情接待了代表团一行。双方在技术、运营等多方面深入交流并寻求合作。

此次来访的韩国普乐士环境株式会社代表团由韩国普乐士环境株式会社代表理事金世镐会长（环境工学博士），韩国庆尚北道（省）上海事务所金钟九所长，上海麒高投资有限公司董事长张世焕先生组成。

代表团一行与财信环境公司各位领导主要就韩国普乐士环境株式会社的污水、污泥处理技术以及未来合作方向进行了探讨，并赴财信环境下属的威嘉环境污染治理有限公司（巴南界石园区污水处理厂）进行实地踏勘。

通过此次的深入交流和考察发现，双方在技术、运营等多方面都存在很大合作潜力，韩国方面不仅能为财信环境引进先进的环保技术，也将助力财信环境拓展国际市场。在未来的合作中，双方将互惠互利，共谋发展。

韩国普乐士株式会社代表团一行赴巴南界石园区污水厂实地踏勘

（财信环境）

# ARC Advisory Group高层莅临清禧环保考察交流

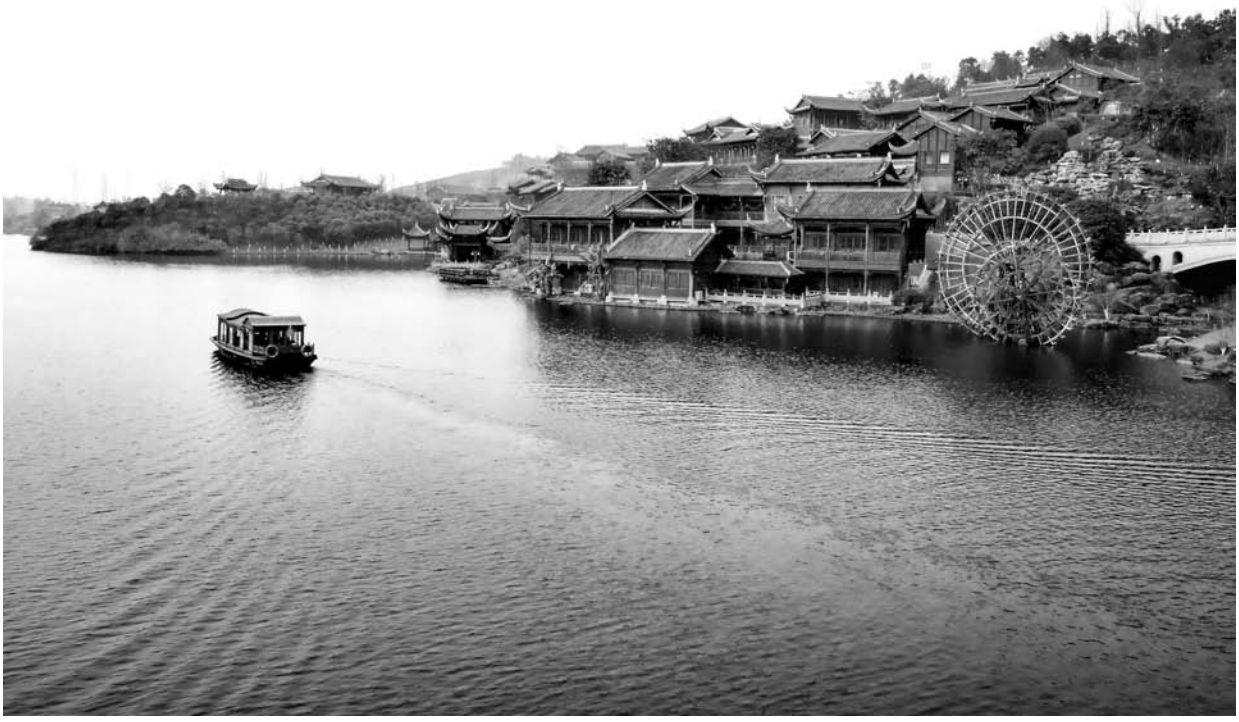
2018年3月8日，ARC Advisory Group（美国ARC顾问集团有限公司）总经理Abraham Cinta等一行高管莅临重庆清禧环保总部考察交流。

美国ARC顾问集团有限公是一家立足于亚洲、欧洲和美洲的国际化公司，在全球范围内通过庞大的合伙人关系网络开展业务，覆盖了全球所有时区的30个国家，现拥有投资专家33名，在全球设有办公室4处，代表处8处，客户覆盖世界多地，在美国资本市场拥有丰富的投资者关系、申报文件及合规、债务融资、重组整合、市值管理、私募、定增、二次发行、IPO及后续融资服务、风险管控等全方位、一体化的融资经验和完备服务，并与包括摩根士丹利、普华永道、毕马威、大成律师事务所等许多全球领先的金融投行及服务机构有着长期、良好的战略合作关系，可为中国企业提供跨境并购及上市全程服务，确保客户利益最大化。

通过双方深入交流和探讨，ARC公司一行高度认可清禧环保全球化环保产业集团战略发展定位以及近年来所取得的成绩，双方就企业跨境并购等事宜达成战略合作意向。清禧环保秉承“开放务实、合作共赢”的发展理念，多渠道拓展海外市场空间。

（清禧环保）

# 市环保局委托市环保产业协会承担的职能清单发布

近日，重庆市环保局党组印发《关于进一不做好行业协会商会与行政机关脱钩改革有关事项的实施意见》。《意见》对我会开展脱钩改革工作和脱钩后各项事务提出了要求，就市环保局支持我会积极发挥作用作出了明确，一是要加强与我会的业务联系，加强政策和业务指导，及时答复有关业务、政策等咨询，加大购买服务力度，主动听取有关建议意见，确保脱钩不脱联系，不脱指导、监管和服务。二是要支持我会开展产业发展情况统计调查、环保实用技术筛选推广、环保产业从业人员技能培训等工作，有效发挥我会在行业发展、行业自律、技术进步等方面的促进作用。《意见》公布了市环保局委托我会承担的职能清单，主要有：组织开展重庆市环境保护产业发展情况调查；组织开展重庆市环保行业统计；组织开展环保产业相关调研、科研工作；编制重庆市环境保护产业发展规划；组织实施环境保护实用技术筛选、推广；起草环境保护产业行业相关标准；重庆市环保产业从业人员技能培训等。

市环保局委托我会承担相关职能，正是深化改革，创新管理，推进政府职能向社会组织转移的具体体现；使社会组织，尤其是行业组织极主动参与社会管理，不再被动地参与，能够充分发挥行业组织的行业主导作用，从而推动行业规范发展。